

UNIÓN EUROPEA
Delegación ante la Unión
Africana

La Embajadora

Adís Abeba, 31/05/2023
Ref: del-au.002.dir(2023)4969738

Iván López van der Veen,
Presidente del Consejo Consultivo de Flota
de Larga Distancia de la UE,

Alexandre Rodríguez, Secretario
General, Consejo Consultivo de Flota
de Larga Distancia.

C/ Núñez de Balboa, 49, 3º izq. 28001
Madrid España

Asunto: FOOD/2020/419716 Proyecto FishGov2 y apoyo a las plataformas de "agentes no estatales"

Referencia: Su carta R-03-23/WG4

Estimados Presidente y Secretario General:

Por la presente confirmo que la Delegación de la UE ante la Unión Africana ha recibido en su sede la carta cuya referencia se menciona más arriba. Como seguramente sepan, la Delegación de la UE ante la Unión Africana está gestionando el convenio de contribución del proyecto sobre Gobernanza en la Pesca Fase 2 (FishGov2), ejecutado por parte de UA-IBAR, en colaboración con AUDA-NEPAD y la Dirección de agricultura, desarrollo rural y economía azul (DARBE) de la Comisión de la Unión Africana.

Como indican de forma acertada en su carta, la UE reconoció como un gran logro dentro del programa FishGov1 el establecimiento de plataformas regionales de agentes no estatales, incluida la Plataforma de coordinación de agentes no estatales africanos en la pesca y la acuicultura (AFRIFISH NET) y la Red africana de mujeres transformadoras y comerciantes de pescado (AWFISH NET). Creemos que se trata de pasos significativos hacia la consecución de una voz coordinada de agentes no estatales a nivel continental y debates en el seno de los órganos políticos de la UA.

Con esta misma idea en mente, durante la preparación del programa FishGov2, la UE se aseguró de que uno de los objetivos fuera la justificación y el fortalecimiento de los agentes no estatales para un papel y apoyo eficaces en la gestión pesquera nacional, regional y continental y en el desarrollo de la acuicultura.

En cuanto a las inquietudes mencionadas en su carta, estamos preparándonos para el inminente inicio de la evaluación a medio plazo del proyecto, que concederá especial importancia a la consulta de los agentes no estatales y las comunidades económicas regionales (CER) para analizar cómo se puede mejorar en mayor medida la colaboración y el apoyo durante el resto del periodo de ejecución del proyecto.

Mientras esperamos los resultados de esta evaluación a medio plazo, me gustaría proporcionarles más información relacionada con las inquietudes concretas que mencionan en su carta:

- **Las acciones financiadas se apoyan principalmente en la contratación de consultores para realizar estudios que ya se han llevado a cabo en el pasado:**

Durante la preparación del proyecto FishGov2, los centros de excelencia de la Unión Africana (COE), que incluyen universidades e institutos de investigación, se identificaron como instituciones clave que se contratarían para proporcionar la experiencia técnica necesaria para la ejecución del proyecto. Esto se fundamentaba principalmente sobre la base de que el objetivo estratégico clave de FishGov2 es facilitar el acceso a datos e información de calidad, de modo que el proceso de toma de decisiones se realice de manera informada y racional a todos los niveles de gobernanza. Así, la estrategia del proyecto se basaba en el desarrollo de una alianza o colaboración firme con los COE aprobados por la Unión Africana con el fin de utilizar su experiencia y conocimientos técnicos en varias disciplinas para poner en práctica las actividades seleccionadas del proyecto.

En cuanto a los estudios que se han llevado a cabo en el pasado, en principio, esos mismos estudios no se van a repetir. Algunos estudios suponen la continuación de los que debían cubrir 55 Estados miembros de la UA, pero que solo cubrían unos cuantos, como por ejemplo:

- Los estudios sobre la adaptación del marco político y la estrategia de reforma para la pesca y la acuicultura en África (PFRS) se realizaron con éxito y de forma completa únicamente en cinco Estados miembros de los 55 que componen la UA. Por ello, se están llevando a cabo estos estudios en otros 15 Estados miembros de la UA con el apoyo de FishGov2 por parte del Centro de excelencia de la Universidad de Cape Coast;
- Se están ampliando los estudios sobre el fortalecimiento de la colaboración institucional entre los organismos regionales de pesca (ORP) y las comunidades económicas regionales (CER). Durante el proyecto FishGov1 se intensificó el anclaje formal entre CEEAC (Comunidad Económica de los Estados de África Central) y COREP (Comité Regional de Pesca para el Golfo de Guinea). No obstante, existen ocho CER y varios ORP. De este modo, el proyecto FishGov2 ha desarrollado un mecanismo por parte de los Centros de excelencia (NAFIRRI en Uganda) para acelerar los vínculos institucionales entre los CER restantes y los ORP (organismos regionales de pesca) y para extraer lecciones y buenas prácticas del proceso de COREP y CEEAC.

- **No vemos ninguna acción concreta ni directa que pueda tener un impacto específico en las vidas y el sustento de los pueblos que dependen de la pesca en África:**

Con base en los tres objetivos específicos del proyecto, cabría esperar que los efectos del mismo se produjeran principalmente a medio plazo; aunque se pedirá información adicional sobre su impacto en el marco de la evaluación a medio plazo. A modo informativo, los objetivos específicos son los siguientes:

1. Las decisiones de la Unión Africana sobre las políticas sostenibles en materia de pesca y acuicultura se basan en pruebas.
2. Las políticas en materia de pesca y acuicultura en África son coherentes con el marco político y la estrategia de reforma (PFRS) y demás prioridades de la UA y se coordinan a nivel continental, regional y nacional.
3. África está correctamente representada y participa de forma efectiva en los foros internacionales de pesca y acuicultura y adapta hábilmente los instrumentos internacionales relevantes.

- **Su evaluación sobre el hecho de que el proyecto no ha podido lograr sus objetivos específicos para brindar el apoyo adecuado a la participación de los agentes no estatales:**

El proyecto FishGov2 apoya la participación de los agentes no estatales en el establecimiento de plataformas regionales de agentes no estatales (NSA) en el África Occidental (WANSFA), Central (PRAPAC) y Oriental (EARFISH) y en el África Meridional (SANSFA) como plataformas de coordinación para intensificar una voz coherente en la gestión del sector. Todos estos NSA están representados cada año (con carácter rotativo) en la reunión técnica y de dirección del proyecto. El proyecto FishGov2 también ha facilitado el establecimiento de la plataforma de NSA de coordinación continental, AFRIFISH-NET, y su presidente, el Sr. Gaoussou Gueye, ha representado a las plataformas regionales en las reuniones del comité de coordinación técnica y dirección del proyecto celebradas en Nairobi, Kenia, el pasado diciembre de 2022. Las asociaciones de mujeres estaban representadas por la presidenta de la Red africana de mujeres transformadoras y comerciantes de pescado (AWFISHNET), la Sra. Beyene.

- **Garantizar la transparencia y trazabilidad de la financiación, en aras de una mayor eficiencia y rentabilidad:**

UA-IBAR es el socio líder a cargo de la ejecución del proyecto FishGov2 y es una entidad evaluada por pilares. La gestión de la financiación se realiza en línea con las normas y procedimientos de la UE para entidades evaluadas por pilares. Los procedimientos establecidos son: la realización de una auditoría anual de los gastos del proyecto, un informe descriptivo anual, una reunión anual del comité técnico y de dirección del proyecto donde las partes interesadas (incluidos los NSA) y el donante (la UE) participan como miembros legales.

La agencia de ejecución del proyecto, UA-IBAR, y la agencia colaboradora, AUDA-NEPAD, siguen las normas de la Comisión de la Unión Africana en cuanto a la normativa financiera y de adjudicación. Nuestra delegación de la UE también está realizando un seguimiento de la ejecución de forma continuada. El programa también se somete a una evaluación a medio plazo y otra al final, un seguimiento basado en resultados. También somos conscientes de que los retos en la contratación del personal han ejercido un impacto en la ejecución del proyecto y su marco temporal.

- **En particular, sugerimos que FishGov2 apoye de forma adecuada el funcionamiento de la plataforma AFRIFISH:**

Estoy de acuerdo en que el proyecto FishGov2 debería priorizar el apoyo para acompañar a los agentes no estatales (NSA) a la hora de desarrollar una estrategia viable de recaudación de fondos. La evaluación a medio plazo del proyecto, que se iniciará próximamente, también prestará atención a este aspecto y solicitaremos a los expertos que emitan recomendaciones concretas y operativas para el resto del periodo de ejecución.

Sin embargo, varios NSA y CER piden sistemáticamente recibir apoyo directo mediante los fondos del proyecto FishGov2, por lo que la petición de apoyo no se limita a AFRIFISH-NET. Mientras que esas expectativas son legítimas, van más allá de los objetivos del proyecto. Al mismo tiempo que apoyamos la capacidad de los NSA, también animamos a dichos agentes a mejorar la sostenibilidad y no recurrir al proyecto para cumplir sus objetivos de funcionamiento a largo plazo.

En relación con AFRIFISH-NET, en particular, esta afirmación sigue la línea de lo indicado en el taller consultivo celebrado en Acra, Ghana (del 17 al 19 de noviembre de 2021) que recomendaba a los NSA que desarrollaran una estrategia viable de recaudación de fondos para establecer fuentes sostenibles de financiación con la asistencia de UA-IBAR, AUDA-NEPAD y la FAO.

Por último, valoramos enormemente sus opiniones y consideramos que los puntos clave compartidos se someterán a la evaluación a medio plazo. No tengan la menor duda de que la Delegación de la UE continuará con su compromiso con la Comisión de la UA, UA-IBAR y AUDA NEPAD para garantizar que los NSA están verdaderamente implicados y se benefician de forma adecuada del proyecto.

Atentamente,

Birgitte MARKUSSEN

Embajadora | Jefa de la Delegación de la UE ante la Unión Africana

CC:

- Sr. Leonardo Mizzi, Jefe de la Unidad de Sistemas agroalimentarios y pesqueros sostenibles
DG INTPA

- Dr. Nick Nwankpa, Director en funciones de UA-IBAR